

Приложение
к решению Совета депутатов
городского поселения Верея
от 07.08.2009 № 7/50

**Положение
об организации библиотечного обслуживания
населения городского поселения Верея
общедоступными библиотеками**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации библиотечного обслуживания населения городского поселения Верея общедоступными библиотеками (далее по тексту - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 09.10.1992 № 36-12-1 "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", Федеральным законом от 29.12.1994 № 78-ФЗ "О библиотечном деле", Федеральным законом от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», Законом Московской области от 20.06.2006 № 90/2006-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения Московской области общедоступными библиотеками», Уставом городского поселения Верея и иными нормативными правовыми актами.

1.2. Настоящее Положение устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность, регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права.

1.3. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

1) библиотека – информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам; библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;

2) общедоступная библиотека – библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

3) библиотечное обслуживание - предоставление во временное пользование физическим и юридическим лицам тиражированных документов, а также оказание иных услуг, соответствующих целям создания общедоступных библиотек и их функциям;

4) библиотечная сеть городского поселения Верея - совокупность взаимодействующих библиотек городского поселения Верея, объединенная общностью

задач и организационных решений, в целях более полного удовлетворения запросов пользователей и эффективного использования библиотечных ресурсов;

5) муниципальная библиотека - общедоступная библиотека, создаваемая органами местного самоуправления городского поселения Верея в порядке, установленном законодательством, финансируемая из бюджета городского поселения Верея;

6) социальный библиотечный минимум городского поселения Верея - совокупность обязательных к исполнению общедоступными библиотеками в городском поселении Верея минимальных требований и норм по ресурсному обеспечению и территориальному размещению общедоступных библиотек в городском поселении Верея, обеспечение которых гарантируется органами местного самоуправления городского поселения Верея;

7) опорная библиотека - общедоступная библиотека городского поселения Верея, уполномоченная учредителем объединять и координировать деятельность всех общедоступных библиотек в городском поселении Верея;

8) центральная библиотека - ведущая универсальная общедоступная библиотека городского поселения Верея, выполняющая функции координационного и научно-методического центра, межбиблиотечного абонемента для общедоступных библиотек соответствующего уровня;

9) централизованная библиотечная система (далее - ЦБС) - структурно-целостное образование, представляющее собой единую организацию с общим имуществом, централизованным управлением, связанную единым технологическим процессом формирования и использования библиотечных фондов.

2. Цели организации библиотечного обслуживания населения городского поселения Верея

2.1. Целями организации библиотечного обслуживания населения на территории городского поселения Верея являются:

1) предоставление населению городского поселения Верея возможности удовлетворять свои читательские потребности с меньшими затратами личных и общественных средств;

2) формирование и обеспечение сохранности наиболее полного собрания документов, отражающих прошлые и современные достижения науки, культуры, хозяйственного опыта, необходимых для удовлетворения информационных потребностей населения и обеспечения социально-экономического развития городского поселения Верея;

3) реализация конституционных прав граждан на доступ к культурным ценностям и информации, сосредоточенным в едином распределенном библиотечном фонде городского поселения Верея, а также предоставления дистанционного доступа к иным информационным ресурсам.

3. Основные принципы организации библиотечного обслуживания населения городского поселения Верея

3.1. Основными принципами организации библиотечного обслуживания населения городского поселения Верея являются:

- 1) всеобщая доступность библиотечных фондов на территории городского поселения Верея;
- 2) единство библиотечной сети городского поселения Верея;
- 3) устойчивость развития библиотечного дела в городском поселении Верея.

4. Виды библиотек в городском поселении Верея

4.1. В соответствии с порядком учреждения и формами собственности на территории городского поселения Верея действуют и (или) могут создаваться следующие библиотеки:

- 1) государственные библиотеки;
- 2) муниципальные библиотеки;
- 3) библиотеки Российской академии наук, других академий, научно-исследовательских институтов, образовательных учреждений;
- 4) библиотеки предприятий, учреждений, организаций;
- 5) библиотеки общественных объединений;
- 6) частные библиотеки;
- 7) библиотеки, учрежденные иностранными юридическими и физическими лицами, а также международными организациями в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

4.2. В зависимости от возрастного состава обслуживаемого читательского контингента общедоступные библиотеки в городском поселении Верея подразделяются на:

- 1) библиотеки комплексного обслуживания, предназначенные для всех возрастных групп населения;
- 2) библиотеки для обслуживания взрослого населения;
- 3) библиотеки юношеские;
- 4) библиотеки детские.

4.3. Для отдельных категорий пользователей создаются специализированные библиотеки.

5. Организация библиотечного обслуживания населения городского поселения Верея

5.1. Для организации библиотечного обслуживания населения городского поселения Верея, обеспечения свободного доступа населения городского поселения Верея к информации, знаниям и культурным ценностям, приобщения к чтению подрастающего поколения и организации досуга населения по месту жительства в городском поселении Верея решением Совета депутатов городского поселения Верея создаются муниципальные библиотеки. Муниципальные библиотеки создаются в порядке, установленном действующим законодательством.

5.2. Учредителем муниципальных библиотек является муниципальное образование «Городское поселение Верея Наро-Фоминского муниципального района Московской области».

5.3. Уставы муниципальных библиотек регистрируются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.4. В своей деятельности муниципальные библиотеки руководствуются профессиональными нормами и стандартами, обеспечивая эффективность и качество предоставляемых услуг.

6. Муниципальные библиотеки

6.1. Муниципальные библиотеки получают статус юридического лица с момента их регистрации. Муниципальные библиотеки могут на добровольных началах по согласованию с учредителем формировать муниципальные библиотечные системы, вступать в библиотечные, информационные, иные формирования в соответствии с действующим законодательством.

6.2. Органы местного самоуправления городского поселения Верея вправе заключать с органами местного самоуправления Наро-Фоминского муниципального района соглашения о передаче им своих полномочий по организации библиотечного обслуживания, комплектованию библиотечных фондов библиотек городского поселения Верея за счет субвенций, предоставляемых из бюджета городского поселения Верея в бюджет Наро-Фоминского муниципального района.

6.3. Центральная библиотека городского поселения Верея имеет право на получение обязательного экземпляра документов в порядке, определенном законодательством.

6.4. Общедоступные библиотеки в городском поселении Верея взаимодействуют по вопросам комплектования и использования библиотечных фондов, обмена опытом работы, защиты прав и интересов своих пользователей и работников.

6.5. Порядок взаимодействия общедоступных библиотек в городском поселении Верея, Наро-Фоминском муниципальном районе, Московской области, определяется законодательством Российской Федерации и Московской области, областными, районными программами, а также договорами, заключенными между библиотеками.

7. Полномочия органов местного самоуправления городского поселения Верея в области библиотечного обслуживания

7.1. К полномочиям органов местного самоуправления городского поселения Верея относятся:

- 1) гарантированное финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов муниципальных библиотек;
- 2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;
- 3) организация и проведение мероприятий, направленных на повышение уровня организации библиотечного дела в городском поселении Верея;
- 4) организация разработки прогнозов развития сети и деятельности общедоступных библиотек в городском поселении Верея;
- 5) утверждение долгосрочных целевых программ по решению проблем развития сети и деятельности общедоступных библиотек в городском поселении Верея и отчетов об их выполнении;
- 6) анализ и прогнозирование изменений в области организации библиотечного дела в городском поселении Верея;
- 7) разработка мер по обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек городского поселения Верея;
- 8) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных библиотек городского поселения Верея в соответствии с положениями социального библиотечного минимума Московской области;

9) по согласованию с уполномоченным органом принятие участия в решении вопроса о ликвидации муниципальных общедоступных библиотек и ЦБС в городском поселении Верея;

10) присвоение ведущей универсальной библиотеке городского поселения Верея статуса центральной библиотеки;

11) осуществление контроля за организацией библиотечного дела в городском поселении Верея, в т.ч. за соблюдением государственных библиотечных стандартов и нормативов, социального библиотечного минимума Московской области;

12) осуществление координации деятельности общедоступных муниципальных библиотек по вопросам развития платных услуг, а также определение перечня платных услуг и согласование цен (тарифов) на эти услуги;

13) участие в проведении работ по организации подготовки и переподготовки кадров работников в сфере организации библиотечного обслуживания;

14) осуществление иных полномочий по организации и развитию библиотечного обслуживания в городском поселении Верея в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

7.2. Органы, осуществляющие управление и организацию библиотечного дела в городском поселении Верея, в том числе учредители общедоступных библиотек, не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые ведут к нарушению требований социального библиотечного минимума или создают угрозу сохранению библиотечных фондов, ухудшают качество обслуживания пользователей и нарушают требования охраны труда.

8. Права и обязанности пользователей общедоступных библиотек

8.1. Права пользователей общедоступных библиотек:

8.1.1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории городского поселения Верея.

8.1.2. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается муниципальными библиотеками, учрежденными органами местного самоуправления городского поселения Верея.

8.1.3. Все пользователи муниципальных библиотек имеют право бесплатно получать в библиотеках информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.

8.1.4. В муниципальных библиотеках городского поселения Верея граждане имеют право:

1) стать пользователями библиотек по предъявлении документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетие в возрасте до 16 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

2) бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

3) бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;

4) бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов;

5) получать документы или их копии по межбиблиотечному абонементу из других библиотек;

б) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

8.1.5. Незрячие и слабовидящие граждане имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других специализированных общедоступных библиотеках через систему межбиблиотечного абонеента.

8.1.6. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и средств федеральных программ.

8.1.7. Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных (муниципальных) детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами.

8.2. Обязанности пользователей общедоступных библиотек:

8.2.1. Пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

8.2.2. Пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных законодательством.

9. Права и обязанности муниципальных библиотек

9.1. Муниципальные библиотеки городского поселения Верея имеют право:

- 1) самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;
- 2) утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;
- 3) определять сумму залога при предоставлении редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;
- 4) определять в соответствии с правилами пользования библиотеками виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек;
- 5) осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям библиотек услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;
- 6) определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;
- 7) образовывать в порядке, установленном действующим законодательством, библиотечные объединения;
- 8) участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела;
- 9) осуществлять в установленном порядке сотрудничество с библиотеками и иными учреждениями и организациями иностранных государств, в том числе вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

10) самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;

11) изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к памятникам истории и культуры, режим хранения и использования которых определяется в соответствии с действующим законодательством;

12) совершать иные действия, не противоречащие действующему законодательству.

9.2. В своей деятельности муниципальные библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан, установленных настоящим Положением. Библиотеки обслуживают пользователей библиотек в соответствии со своим уставом, правилами пользования библиотеками и действующим законодательством.

9.3. Не допускаются муниципальная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам, а также использование сведений о пользователях библиотек, читательских запросах, за исключением случаев, когда эти сведения используются для научных целей и организации библиотечного обслуживания.

9.4. Библиотеки обязаны отчитываться перед их учредителями и органами государственной статистики в порядке, предусмотренном действующим законодательством и учредительными документами библиотек.

10. Участие населения и работников библиотек в управлении библиотечным делом в городском поселении Верея

10.1. Привлечение граждан к управлению библиотеками осуществляется в формах, определенных законодательством Российской Федерации и Московской области.

10.2. В общедоступных библиотеках в городском поселении Верея могут быть созданы попечительский и (или) читательский советы, положения о которых утверждаются учредителем.

Попечительский совет содействует учредителю в осуществлении его управленческих функций, в том числе по привлечению средств и сил населения, организаций и предприятий на улучшение ресурсного обеспечения и деятельности библиотеки.

10.3. Руководитель общедоступной библиотеки в городском поселении Верея по согласованию с учредителем утверждает правила пользования библиотекой.

11. Платные услуги, оказываемые библиотеками

11.1. Перечень услуг, оказываемых на платной основе, определяется органами местного самоуправления поселения в соответствии с законодательством.

11.2. Библиотечное обслуживание, оказываемое на платной основе, может предоставляться для отдельных категорий лиц на льготных условиях.

11.3. Юридические лица, за исключением организаций бюджетной сферы, обслуживаются на основании возмездного договора оказания услуг.

12. Социальный библиотечный минимум городского поселения Верея

12.1. Социальный библиотечный минимум городского поселения Верея устанавливается на срок не более 5 лет и определяется на основании социального библиотечного минимума Московской области.

12.2. Положения социального библиотечного минимума городского поселения Верея распространяются на все общедоступные библиотеки, входящие в библиотечную сеть городского поселения Верея.

12.3. Объем финансирования общедоступных библиотек в городском поселении Верея определяется с учетом норм и требований социального библиотечного минимума, устанавливаемого на территории городского поселения Верея.

12.4. Нормативы штатной численности муниципальных библиотек городского поселения Верея определяются в соответствии с социальным библиотечным минимумом, установленным на территории городского поселения Верея.

13. Особенности формирования фондов муниципальных библиотек городского поселения Верея

13.1. Библиотечные фонды библиотек городского поселения Верея, зарегистрированные в государственных учетных формах, являются историческим, культурным и научным достоянием населения городского поселения Верея и находятся на особом, устанавливаемом специально уполномоченным органом местного самоуправления городского поселения Верея, режиме формирования, охраны и использования.

13.2. Финансирование комплектования и обеспечение сохранности фондов муниципальных библиотек городского поселения Верея осуществляются за счет средств бюджета городского поселения Верея и других внебюджетных источников путем покупки книг и документов за наличный и безналичный расчет на основании договора, в форме книгообмена, путем пожертвования и (или) иной безвозмездной передачи в соответствии с законодательством.

13.3. Комплектование фондов муниципальных библиотек городского поселения Верея осуществляется путем ежегодного планового комплектования, книгообмена, безвозмездной передачи, получения в дар, подписки на периодические издания, а также на основе получения ими в случаях, предусмотренных законодательством, обязательного бесплатного экземпляра.

13.4. Центральная муниципальная библиотека получает обязательный бесплатный экземпляр различных видов документов, изготовленных на ее территории.

13.5. В целях обеспечения сохранности и долговременного использования библиотечных фондов муниципальные библиотеки обязаны создавать страховые библиотечные фонды, включению в которые в обязательном порядке подлежат:

- 1) местные периодические издания со дня их основания;
- 2) ценные и редкие издания, относящиеся к памятникам истории и культуры.

13.6. Создание страховых библиотечных фондов муниципальных библиотек осуществляется за счет средств бюджета городского поселения Верея, утвержденного на текущий год.

14. Основные требования к формированию фондов муниципальных библиотек

14.1. Библиотечные фонды муниципальных библиотек городского поселения Верея формируются на основе печатных и иных носителей информации и должны содержать источники информации по всем основным отраслям знания.

14.2. Пополнение фондов новыми изданиями осуществляется за счет ежегодного планового комплектования, безвозмездной передачи изданий из других библиотек, даров. Центральная библиотека городского поселения Верея получает обязательный бесплатный экземпляр всех видов изданий, выпущенных на территории городского поселения Верея.

14.3. Текущее плановое комплектование библиотечных фондов муниципальных общедоступных библиотек городского поселения Верея осуществляется централизованно по их заявкам через библиотечный коллектор.

14.4. При комплектовании библиотечных фондов учитываются потребности населения, читательский спрос, данные об использовании уже имеющегося собрания документов, нормы комплектования, установленные социальным библиотечным минимумом Московской области, а также рекомендации попечительского или читательского совета библиотеки.

Библиотечный фонд обязан содержать краеведческие местные периодические издания, материалы, книги и другие документы, имеющие отношение к данной местности.

14.5. Финансирование комплектования и обеспечение сохранности фондов муниципальных библиотек городского поселения Верея осуществляются за счет средств бюджета городского поселения Верея и других источников и поступлений в соответствии с действующим законодательством.

14.6. Ежегодно фонды муниципальных библиотек должны обновляться на 5% от общего количества муниципального библиотечного фонда.

15. Финансовые ресурсы библиотек

15.1. Финансовые ресурсы библиотек формируются за счет:

- 1) средств бюджета городского поселения Верея;
- 2) доходов библиотек, полученных от осуществления ими в установленном порядке предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- 3) добровольных взносов и пожертвований граждан и юридических лиц;
- 4) безвозмездных поступлений;
- 5) других источников и поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Московской области.

15.2. Размеры бюджетного финансирования библиотек рассчитываются по нормативам, определяемым законодательством.

16. Материально-техническое обеспечение общедоступных библиотек в городском поселении Верея

16.1. Нормы основного ресурсного обеспечения и ежегодного пополнения фондов общедоступных библиотек в городском поселении Верея устанавливаются в соответствии с требованиями социального библиотечного минимума, устанавливаемого на территории городского поселения Верея.

16.2. Оснащенность муниципальных библиотек городского поселения Верея техническими средствами и современными технологиями должна полностью обеспечивать выполнение ими основных функций и должна учитывать возможности их рационального использования.

17. Порядок финансирования муниципальных библиотек

17.1 Деятельность муниципальных библиотек обеспечивается средствами бюджета городского поселения Верея в соответствии с действующим законодательством.

17.2. Объем средств, направленных на обеспечение муниципальных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного библиотечного обслуживания, определяется ежегодно при формировании бюджета городского поселения Верея на очередной финансовый год в соответствии с нормами финансовых затрат, установленных действующим законодательством.